

Gestión de Riesgo Desastre Local

Ing. Emilia Jiménez, MSc Geografo. Andy Villalobos, Lic



Objetivo general

Fortalecer las capacidades que coadyuven a la inclusión de la Gestión de Riesgo como una actividad transversal en el proceso de desarrollo local, bajo el enfoque de la sostenibilidad y la participación ciudadana



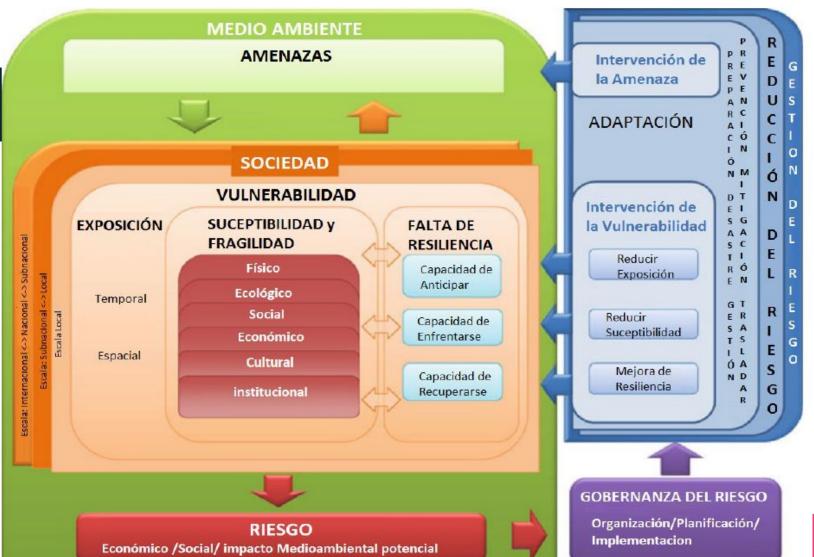




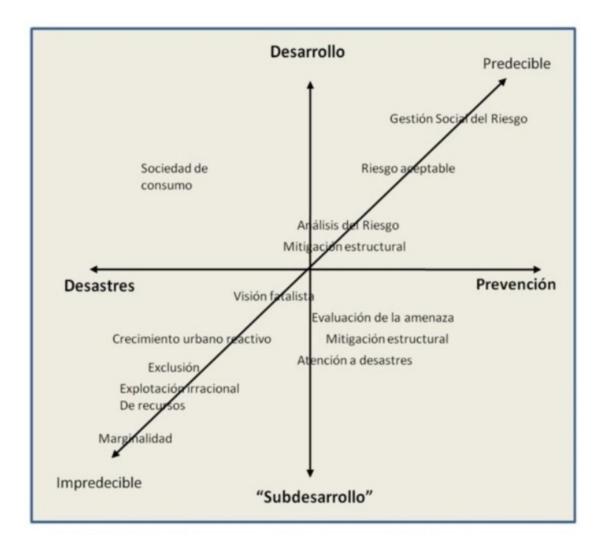












Para que se dé lo primero, se requiere que ciertas condiciones económicas, sociales, políticas e institucionales sean favorables para el crecimiento cualitativo del individuo y de la comunidad (progreso); estas, como condiciones estructurales de la vulnerabilidad, se expresarían, concomitantemente, en coyunturas propicias para el decrecimiento de los niveles de exposición e impacto ante eventos potencialmente peligrosos (condiciones seguras). Anderson & Woodrow (1989) lo expresaron, breve pero evidente, cuando definieron el desarrollo como "la reducción de vulnerabilidades (o de riesgo) y el aumento de las capacidades de la sociedad" (Anderson & Woodrow, 1989: 65), o tal como lo han demostrado Cuny (1983), Wilches (1998) y Lavell (1998; 2000), a través de sus trabajos particulares, los desastres son indicadores de insostenibilidad en los procesos de gestión del desarrollo y de la gestión ambiental.



Responsabilidad del Gobierno Local en GR



en particular, los gobiernos locales deben incorporar la prevención como componente de los proyectos de desarrollo urbano"



Líneas de acción para la gestión municipal del riesgo

Conocimiento del riesgo

Identificación
 y caracterización
 de escenarios de riesgo:
 estudios acorde a
 escenarios de riesgos.

 Evaluación del riesgo: estudios técnicos de valoración del riesgo

 Monitoreo de eventos sistemas de monitoreo y alerta temprana

Prevención y reducción del riesgo

- Reducción del riesgo actual y futuro mediante:
 - Reducción de la amenaza y de las vulnerabilidades.
 - Inclusión de la GR en instrumentos de planificación, etc.

2. Protección financiera:

- Transferencia del riesgo: seguros y reaseguros.
- Retención del riesgo: partidas presupuestarias para GR y atención de emergencias

Manejo de la emergencia

- Preparativos y respuesta: organización, capacitación, simulacros y simulaciones, infraestructura para albergues, planes comunales de GR, suministros, etc.
- Ejecución de la respuesta: evacuación y rescate, suministros, coordinación ayuda humanitaria, albergues, subsidios, ayuda socioeconómica, etc.
- Preparación para la recuperación: formulación de planes, programas y proyectos de recuperación, asignación de recursos, etc.
- Ejecución de la recuperación de infraestructura, bienes, servicios y medios de vida.



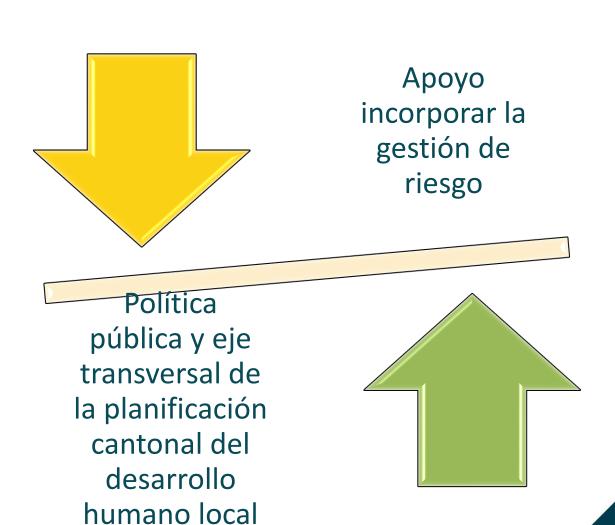
Alcalde

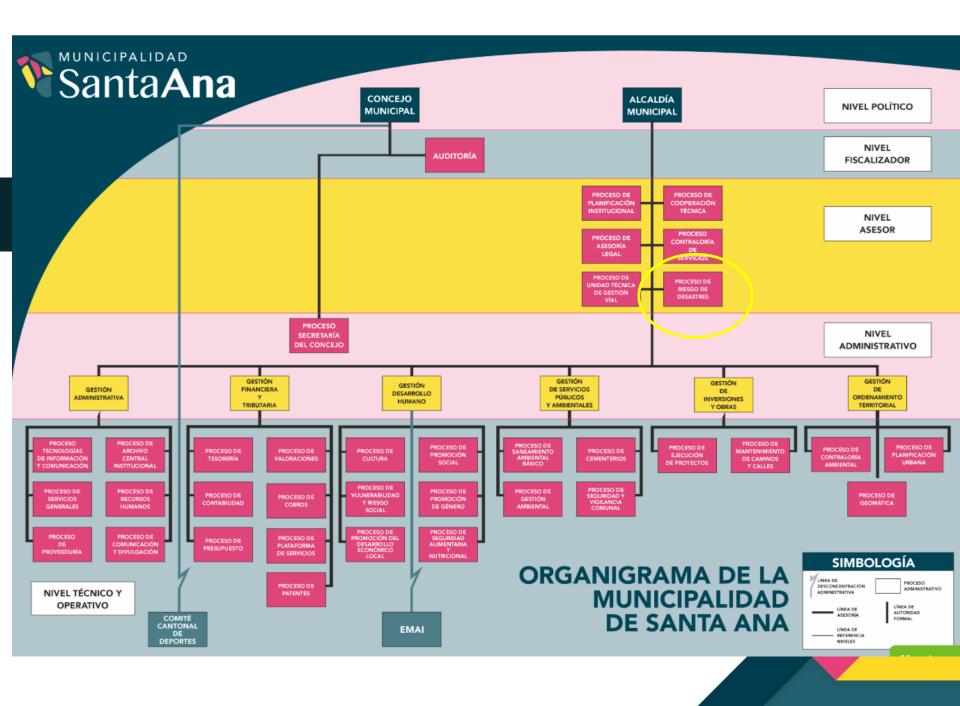
Apoyo coordinación y ejecución en prevención

presidencia CME Acatamiento informes técnicos y el salvaguardar la vida humana



Concejo Municipal







Proceso Gestión de Riesgo

• Responsable del proceso de trasversalización del riesgo dentro de las funciones





Gestión municipal del riesgo

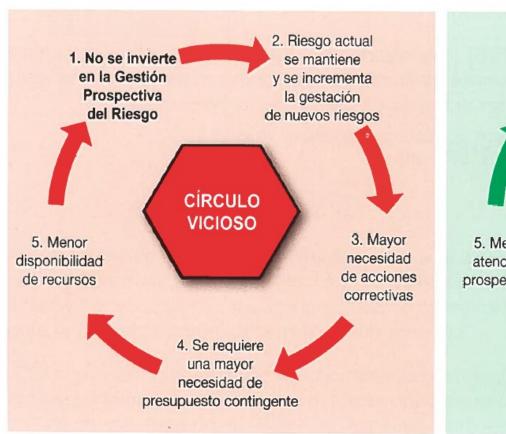




Figura 2. Círculos vicioso y virtuoso de la GR Fuente: elaboración propia.

Tomado: Gestión Municipal del riesgo a

Desastre, CNE, pág. 6



Planificación estratégica y operativa del desarrollo en el ámbito municipal

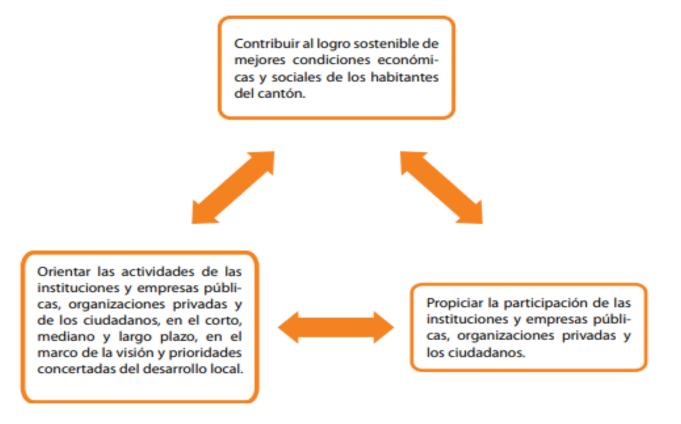


Figura 4. Objetivos de la PM

Fuente: elaboración propia, con base en los lineamientos de la Contraloría General de la República, 2009.



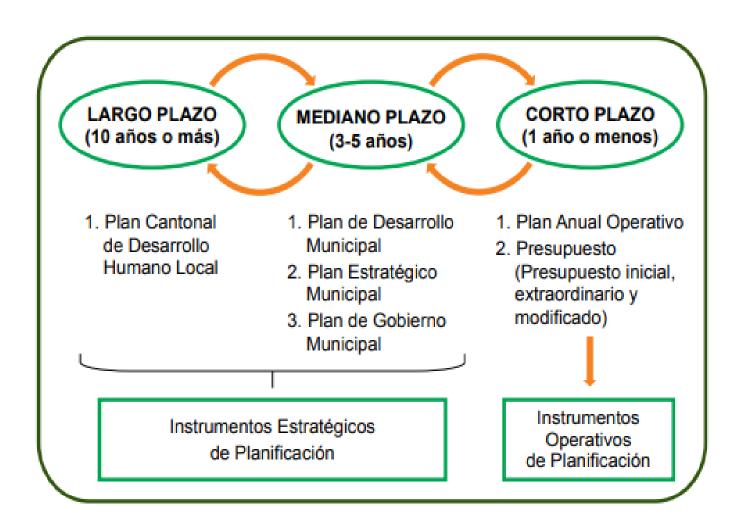


Figura 5. Instrumentos de planificación municipal Fuente: elaboración propia



Inclusión de la GR en la planificación municipal y el Aprovisionamiento Presupuestal



Figura 9. Componentes de la GR en la planificación Fuente: elaboración propia.

Artículo No. 27 y 45, Ley 8488 Emergencias



Se recomienda se incorpore acciones de prevención de riesgos y mitigación de desastres en otros programas:

- Programa I: Dirección y administración general
 - Programa II: Servicios comunitarios
 - Programa III: Inversiones
 - Programa IV: Partidas específicas



GR como estrategia de desarrollo municipal para la reducción, control y prevención del riesgo en su jurisdicción

Código Municipal fomenta la participación activa, consciente y democrática

Fortalecimiento de los concejos de distrito como interlocutores entre la comunidad y el gobierno local

Participación social

GR

APROVECHAR ESTOS
MECANISMOS LEGALES
PARA QUE SEAN
IMPLEMENTADOS



Organizaciones de la sociedad civil, que deben de promover la GR por parte de las municipalidades son

- Concejos Municipales de Distrito
- Comités comunales de Emergencias (CCE)
- Asociación de Desarrollo Comunal
- Otras organizaciones sociales





Lograr que las comunidades resilientes y sostenibles, estén tomando acciones para reducir el riesgo de desastres,



Diez Aspectos esenciales para hacer ciudades resilientes



Esencial 1

Organizarse para la resiliencia frente a los desastres.



Esencial 2

Identificar, comprender y utilizar los escenarios de riesgo actuales y a futuro.



Esencial 3

Fortalecer la capacidad financiera para mejorar la resiliencia.



Esencial 4

Promover un desarrollo y un diseño urbano resiliente.



Esencial 5

Proteger las zonas naturales de amortiguamiento para mejorar la función de protección proporcionada por los ecosistemas naturales.



Esencial 6

Fortalecer la capacidad institucional para mejorar la resiliencia.



Esencial 7

Comprender y fortalecer la capacidad societal para mejorar la resiliencia.



Esencial 8

Incrementar la resiliencia de la infraestructura.



Esencial 9

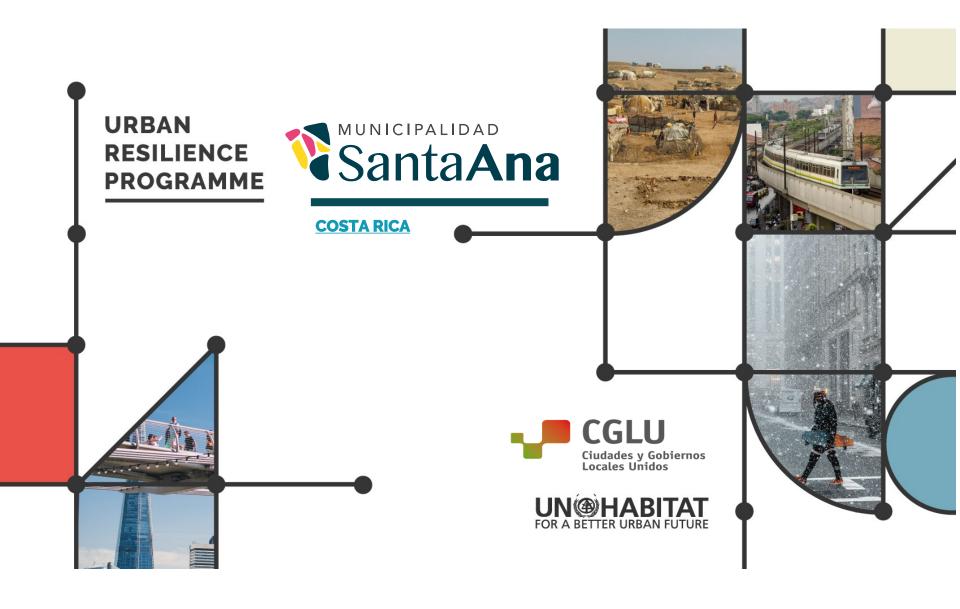
Asegurar la efectividad de la preparación y la respuesta a los desastres.



Esencial 10

Acelerar la recuperación una mejor reconstrucción.

Fuente: UNISDR



¿QUÉ ES UNA CIUDAD RESILIENTE?

Evalúa, planifica y actúa para prepararse y responder a las amenazas externas y debilidades internas – debidas a causas naturales o humanas, repentinas o lentas, esperadas e inesperadas – con el fin de proteger y mejorar la vida de las personas, asegurar el desarrollo, fomentar un entorno de inversión, y generar cambios positivos.

LOS RETOS



Crecimiento rápido de las ciudades



Cambio climático



Compromiso de los socios



Capacidad de gobiernos locales







RECOGIDA DE DATOS



Fácil de usar



Formación



Orientado

Set 1

Contexto de la ciudad:
Avances con equipo técnico local.

Set 2

Gobierno Local y partes interesadas: Se identifican solo en temas priorizados.

Set 3

Shocks: Primer acercamiento.

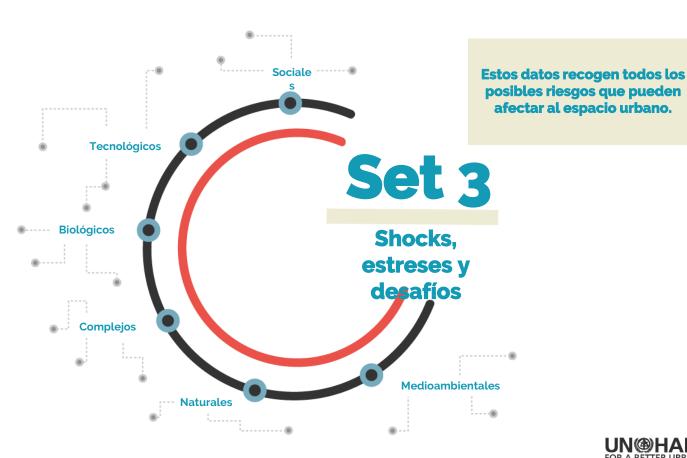
Estreses: Primer acercamiento.

Desafio: Solo se trabaja cambio climatico.

Set 4

Elementos Urbanos:

Se han priorizado componentes críticos UN@HAB





SHOCKS

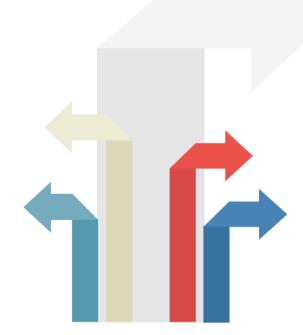
Sismos - terremotos

Contaminación Combinada

Agua, suelo y subsuelo

Incendio

Forestal - urbano



Deslizamiento:

- De magnitud (2 casos)
- Menores (varios casos)

Inundación por Lluvia:

- Ríos principales 2 casos)
- Micro cuencas (varios casos)

Flujo de Lodo – avalancha hídrica:

Debemos estudiar su correlación



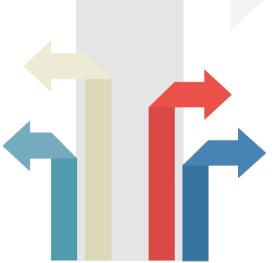
ESTRESES

Planeamiento Urbano

- Desactualización del Plan
- Aplicación de normativa
- Presiones de interés

Pobreza

- Población sin cobertura
- Zonas informales
- Desigualdad social



Gestión del ciclo del agua:

- Desagüe pluvial
- Gestión de cuenca
- Tratamiento de agua
- Fuente primaria de agua

Movilidad (presa):

- Deficiente servicio de transporte público
- Abuso del vehículo privado
- "Commuters" (viajero diario) locales y regionales

Analizar la Migración como DESAFIO: Se tienen dos orígenes: la primera por la búsqueda de oportunidades de trabajo y la segunda por mejora en calidad de vider a BETTER URBAN FUTURE

ELEMENTOS URBANOS

Se han priorizado elementos y componentes

Se han ajustado las matrices para la recolección de lo datos (incluyen solo indicadores relevantes) La diferencia entre un proceso exhaustivo y de síntesis. El primero se aplica en forma general (simultaneo) y el segundo es priorizado.

Se han elaborado algunos "templates", cuadros de auto llenado para que trabajen las municipalidades.

ES UN PROCESO ADAPATATIVO – Es una prueba piloto

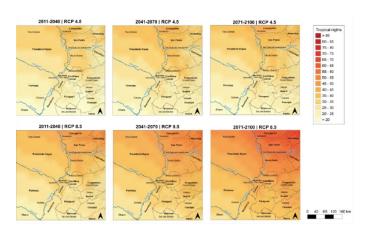


Desafio - Cambio Climático

CONVENIO CRPP - Grupo isardSAT

En la gestión 2017 el CRPP, acordó iniciar la preparación de un estudio de impacto y vulnerabilidad para ciudades donde se implementa el CRPP. Se han compartido documento con los expertos.

Ejemplo: Asunción - Paraguay



Key messages

Future climate change, expected impacts and vulnerability in Asuncion City by the end of the 21st century

Ref: ISARD_UNHAB_LOBELIA_REP_742

Issue: 1.0

Date: 19/12/2018

Prepared for: Amaia Celaya, UN-Habitat.

Commercial in confidence

Prepared by:

pau.galles@lobelia.earth laia.romero@lobelia.earth

lobelia.

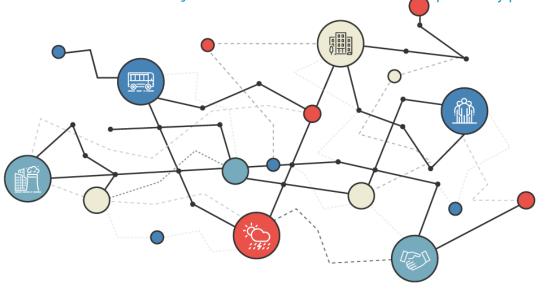
© lobelia by isardSAT, 2018

This document is provided in confidence. No part of this document may be reproduced or distributed in any form or by any means without the express permission of copyright holder.



VAMOS A CREAR UN MODELO PARA ENTENDER SANTA ANA

El enfoque de redes permite esquematizar las conexiones entre: las partes interesadas, riesgos, todos los elementos del sistema urbano con el objeto de identificar deficiencias de capacidad y puntos débiles.



Las brechas o los puntos débiles se convierten en la oportunidad de acción para crear resiliencia.







Validación del Proceso

Formulación de Recomendación de Acción para la Resiliencia RAR - S









Ya se cuenta con una base documental relevante





EDUCACIÓN Y GESTIÓN DEL RIESGO UNA EXPERIENCIA PARA COMPARTIR

Oficina de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en el Extranjero, de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID/OFDA)

Centros Educativos Pilotos:

- Colegio de Santa Ana
- Jardín de Niños de la Andres Bello.
- Escuela Juan Alvarez de Matinilla



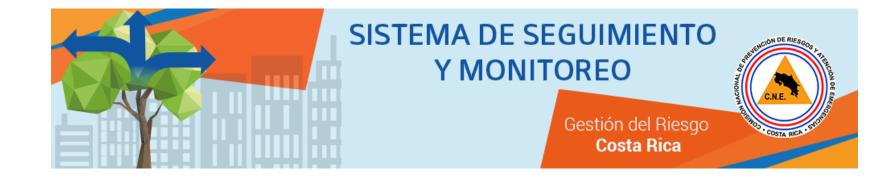


Gráfico 7 Política Nacional de Gestión del Riesgo, 2016-2030 Articulación entre ejes y ámbitos de gestión



Fuente: Picado, C., 2015.



Concejo

- M.59. **Productos a evaluar.** Municipalidades desarrollan proyectos de reasentamiento de poblaciones.
- M.76. **Producto a evaluar.** Planes reguladores urbanos aprobados con información sobre riesgo.
- M.92. **Producto a evaluar**. Planes reguladores definen áreas de protección por condición de riesgo. /
- M.92 **Producto a evaluar**. Municipalidades emplean la información sobre riesgo de sus planes reguladores para el otorgamiento de permisos de construcción.
- M.11. **Producto a evaluar.** Municipalidades que cuentan con comités de emergencia conformados.
- M.14. **Producto a evaluar.** Comunidades integradas a red de sistemas de alerta temprana con participación comunitaria.
- M.18. **Producto a evaluar.** Comités de emergencias municipales cuentan con la participación de las empresas privadas
- M.14 **Producto a evaluar.** 100 planes o proyectos de desarrollo comunal que incorporar la gestión del riesgo.



Construir nuestras capacidades

Matriz Raci

La matriz RACI es también conocida como **matriz de responsabilidades** porque sirve para establecer las responsabilidades de cada actor que participa en una tarea. La matriz se construye con una tabla donde por filas tenemos tareas y por columnas actores.

En la intersección de cada fila con cada columna vamos colocando la responsabilidad de cada uno de estos roles: "R", "A", "C" o "I".

Definición	Rol
R: RESPONSABLE	⇒ Es la persona o grupo de personas encargadas de hacer el trabajo. Se encarga de todos los detalles y de entregar las acciones en plazo
A: APROBADOR	⇒ Colaborador responsable de los resultados de una tarea. Se asegura de aprobar los recursos, vigilar ejecución en tiempo. Por lo general es el colaborador de más alto nivel que interviene en el proceso.
C: CONSULTADO	⇒ Recurso que aporta experiencia en el proceso en análisis. Personas con altas experiencia.
I: INFORMACION	⇒ Personas que por la naturaleza del proceso deben tener información de lo que sucede. Sin embargo no aportan en la ejecución de la tarea.



EJES DE ACCIÓN GESTION DE RIESGO MUNICIPAL

Descripción

Formación Preventiva en Gestión de Riesgo.

Seguimiento y apoyo al Plan de Trabajo del Comité Municipal de Emergencias.

Monitoreo de deslizamientos.

Atención de Emergencias.

Alquiler maquinaria y equipo.

Gestionar y ejecutar en material de prevención y mitigación de los riesgos.

Transversalidad de la GR y Cambio Climático mediante la matriz RACI, SERVI, procedimientos

Alianza Público – Privado con trabajo de mitigación de riesgo, responsabilidad social.

Capacitar al personal Municipal en la gestión integral del Riesgo y Cambio Climático.

Elaborar del plan de Gestión de Integral de Riesgo y Cambio Climático.

Acciones preventivas en cuanto a construcción y uso de tecnología, GEOPORTAL

Ejecución de proyectos de presupuesto participativo (10)

Dos proyectos de reconstrucción por NATE 2017, Desfogue de Quintas don Lalo y Servidumbre de aguas en Calle los Delgado.





Concurso Oratoria 2019 "La importancia de la gestión de riesgo de desastre en el Cantón de Santa Ana"









SantaAna Simulacro Nacional 2019













SEMANA DE LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES

"INFRAESTRUCTURAS RESILIENTES"

PROGRAMA DE ACTIVIDADES

DÍA	HORA	ACTIVIDAD	LUGAR
VIERNES 11 DE OCTUBRE	8:00 a.m.	Clase de Zumba Stands y Exhibición de Equipos de Primera Respuesta	Gimnasio Municipal
	12:00 m.d.	Presentación Obra de Teatro: Siempre a Salvo! Derechos de Personas con Discapacidad en Emergencias y Desastres	Auditorio Casa Municipal de la Cultura
	2:00 p.m.	Inauguración Semana Gestión de Riesgo de Desastres: "Infraestructuras Resilientes" Conversatorio: Experiencias, Retos y Desafíos	Auditorio Casa Municipal de la Cultura
	7:00 p.m.	Clase de Zumba	Gimnasio Municipal
SÁBADO 12	8:00 a.m.	Cleteada Familiar	Salida: Parque de Santa Ana
DE OCTUBRE	10:00 a.m.	Cuenta-Cuentos	Auditorio Casa Municipal de la Cultura
DOMINGO 13 DE OCTUBRE	6:00 a.m.	Carrera de Atletismo Recreativa	Salida: Parque de Santa Ana
MARTES 15 DE OCTUBRE	5:00 p.m.	Participación Programa Radial La Voz de Santa Ana. Tema: ¿Qué es la prevención y mitigación de desastres?	Programa Radial La Voz de Santa Ana
JUEVES 17 DE OCTUBRE	5:00 p.m.	Participación Programa Radial La Voz de Santa Ana. Tema: Reducción de Riesgos de Desastres. A salvo y preparado.	Programa Radial La Voz de Santa Ana
VIERNES 18 DE OCTUBRE	8:00 a.m.	Clase de Zumba Stands y Exhibición de Equipos de Primera Respuesta	Gimnasio Municipal
	7:00 p.m.	Clase de Zumba	Gimnasio Municipal
SÁBADO 19 DE OCTUBRE	8:00 a.m.	Caminata Recreativa hacia el Cerro Chitaría - Asociación Cívica del Valle de Santa Ana	Saliendo: Escuela de Matinilla
	10:00 a.m.	Cuenta-Cuentos	Auditorio Casa Municipal de la Cultura









Resultados





Capacitación a funcionarios: promover comunicación asertiva, el liderazgo proactivo y la comunicación en Gestión de Riesgo.



Esta en proceso de procedimientos estándar de operación que hace transversalidad de la Gestión de Riesgo a todos los macro-procesos de la Municipalidad y CME. Se incluyeron dos ejes estratégicos GR.



Capacitacion a comunidades: Fortalecer las capacidades locales en preparativos y respuestas.



Se logró capacitar a todos los docentes en materia de gestión de riesgo de todas las escuelas del Cantón y estos van a replicar lo aprendido con los estudiantes.



Articulación de planes y programas mediante la participación de la Mesa de Gestión de Riesgo, Gestión Ambiental, Saneamiento Ambiental, Policía Municipal, Ingeniería, Administración.



Al contarse con un proceso de Gestión de Riesgo se logró presentar los informes de reconstrucción de un manera más ágil y rápida ya que se contaba con las valoraciones EDAN en menos de 24 horas del impacto.

Alianza Público-Privada.

Lecciones y desafíos



Gestionar proyectos en mitigación de riesgos en comunidades vulnerables mediante el presupuesto participativo local. Promover la participación y compromiso de la comunidad y de los funcionarios municipales para dar sostenibilidad a los programas.

Compromiso Político

Articulación de planes y programas.

Articulación
entre los
sectores
públicos y
privado,
comunidad y
de otros
actores en
acciones
reducción de
riesgo.

El nuevo plan regulador que incluyó la Gestión de Riesgo

Alianza publico-privada

Alianza pul Se incorporó en la alianza empresarial el proceso de gestión de riesgo con el fin de trabajar en articulaciones y cooperaciones

Hotel Aloft en mutuas en reducción de riesgo de desastre. la simulación

10NPEPPALIDAD

CME





Alianza Ambiental Un argumento empresa ial a favor de la reducción







Western union y P&C





Claro, Recuperación de la bodega municipal, CME





Solaris, convenio de recuperación por NATE

















Hotel Aloft, Campaña de recolección de residuos en la fuente de Salitre





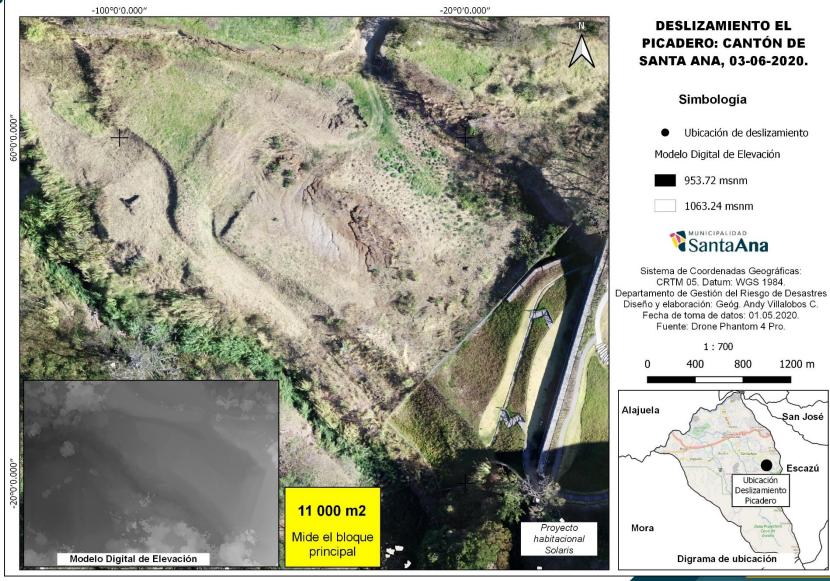






MONITOREO DRONE Y INFORMACION GENERADA

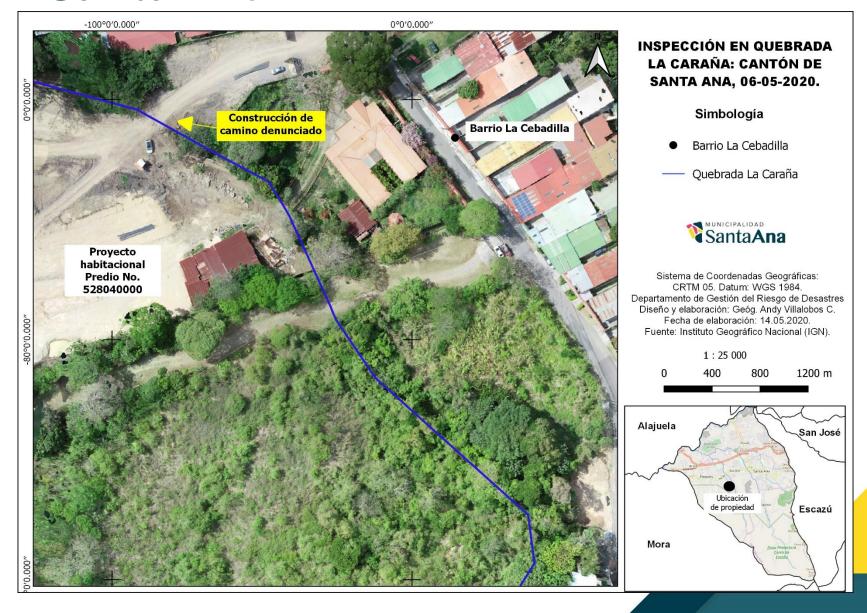




Santa Ana



SantaAna









Comité Municipal de Emergencias

Simulacro Nacional 19 de agosto 2019

- Centros de Trabajo.
- Centros educativos todo el circuito escolar.
- Capacitación de comando incidente.

Formulario con APP KoBo Collect

- EDAN
- Censo distrital de población y vivienda
- Control de monitoreo riesgos
- Plan de atención de incidencia riesgos.

Atención y articulación de estrategias para la atención del COVID-19 y atención de emergencias por el invierno.

Implementación de una Infraestructura de Datos Espaciales

Municipalidad de Santa Ana, Costa Rica

Como base para sustentar la creación del Observatorio de la Territorialidad

Instrumento de Apoyo para la Toma de Decisiones

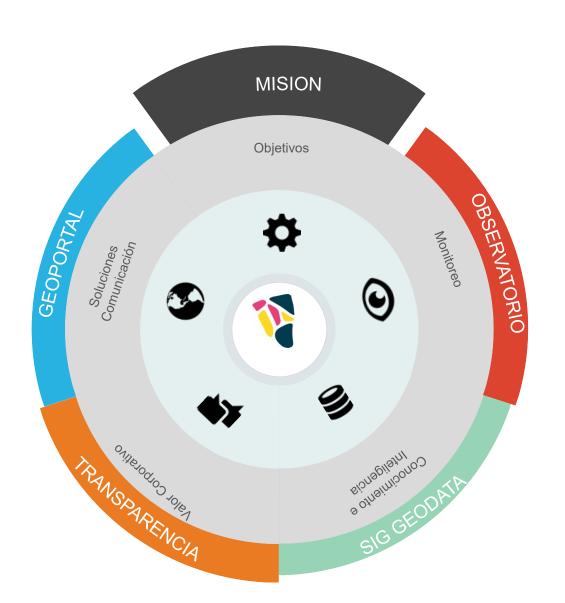


Infraestructura de Datos Espaciales

Un recurso para la diseminación de datos espaciales

Las Infraestructura de Datos Espaciales, es un conjunto de tecnologías, políticas, estándares, servicios y recursos humanos necesarios para la recopilación, manipulación, acceso, distribución y utilización de datos geográficos en diferentes niveles.

Uno de los **propósitos** que se persiguen con la implementación de estas tecnologías, estándares y protocoles, es el de fomentar la cooperación, expresada en la acción del **intercambio de información geoespacial**, a la par de sentar las bases organizacionales para la creación de una Infraestructura de Datos Espaciales (IDE), donde se vean identificadas todas y cada una de las **unidades de gestión cartográfica de la municipalidad** e instituciones vinculadas a la gestión territorial del municipio.



El objetivo es desarrollar un modelo de **gestión integrada del conocimiento** que contribuya a la toma de decisiones en materia de políticas programas y acciones

Componentes de la Infraestructura de Datos Espaciales



Infraestructura de Datos Espaciales

Municipalidad de Santa Ana, Costa Rica

http://ideonion.go.cr

Geoportal





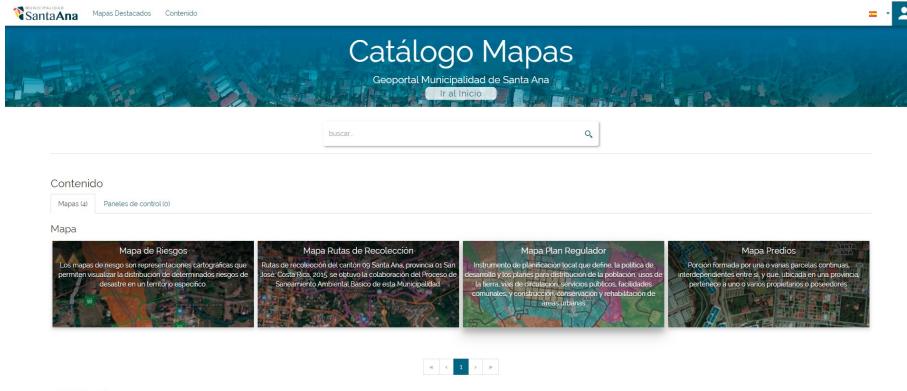




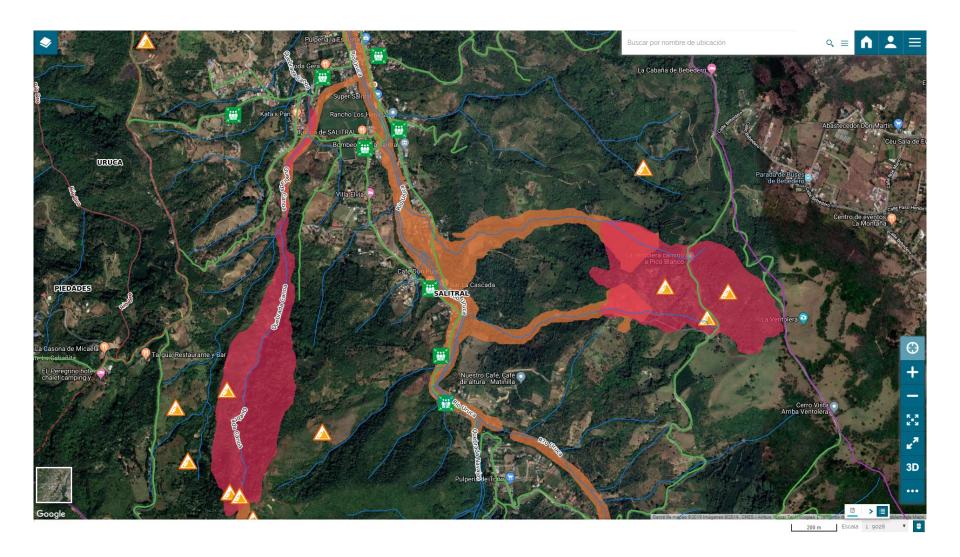
Infraestructura de Datos Espaciales

Municipalidad de Santa Ana, Costa Rica

Catálogo Mapas



Mapa de Riesgos



Mapa de Riesgos



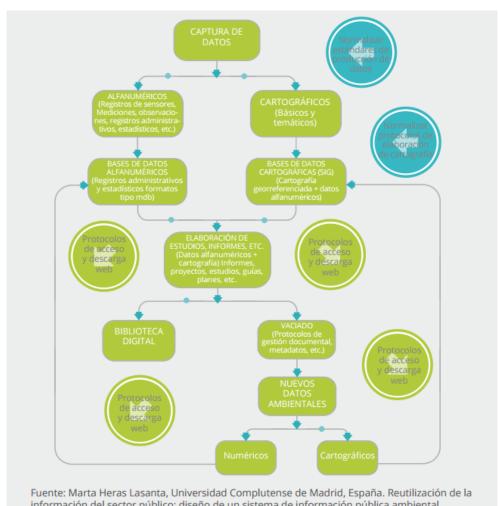
Mapa Inundaciones Estudio Quebrada Azul



Modelo de reutilización de Datos

Municipalidad de Santa Ana, Costa Rica

En el Área de Riesgos y Desastres, utilizamos una herramienta para captura de datos en campo denominada KoboCollect.



información del sector público: diseño de un sistema de información pública ambiental.





App KoboCollect Sistema para Captura de Datos en campo

Municipalidad de Santa Ana, Costa Rica

Recurso Open Source

¿Qué es Kobocollect?

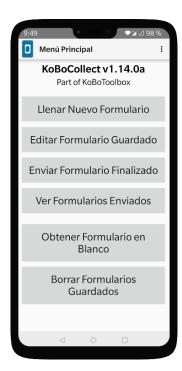
Municipalidad de Santa Ana, Costa Rica



KoBoCollect se utiliza para la recopilación de datos primarios en emergencias humanitarias y otros entornos de campo difíciles.

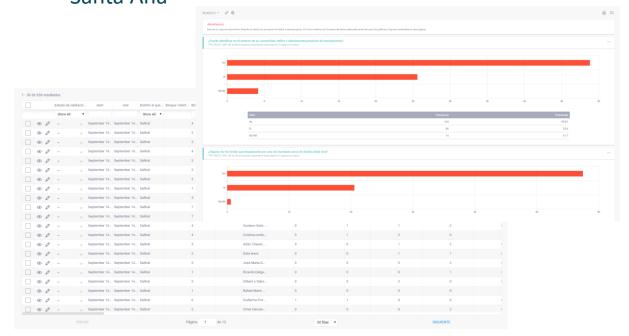
Con esta aplicación ingresa datos de entrevistas u otros datos primarios, en línea o fuera de línea. No hay límites en el número de formularios, preguntas o envíos (incluidas fotos, vídeos y otros medios) que se pueden guardar en su dispositivo.

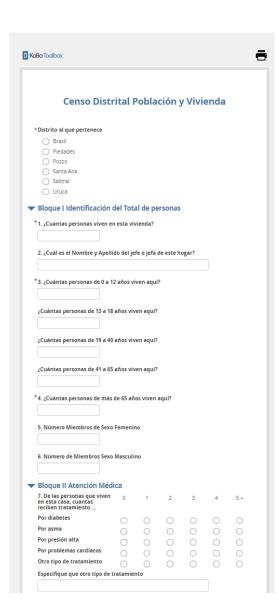
Esta herramienta es utilizada por miles de trabajadores humanitarios, profesionales del desarrollo, investigadores y empresas privadas para diseñar e implementar proyectos de recopilación de datos primarios en todo el mundo.



Formularios de Captura de Datos

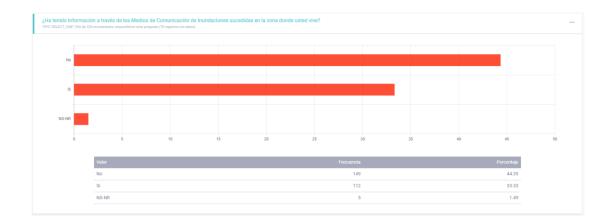
- 1. Censo Distrital Población y Vivienda
- 2. Control Monitoreo Riesgos
- 3. Plan Atención Incidencias Riesgos
- 4. Análisis Situacional de la Comunidad
- 5. Evaluación Rápida de EDAN
- Entrega de diarios Municipalidad de Santa Ana





Se pueden construir reportes personalizados en tiempo real, asociando tablas y gráficos, pudiendo ser exportados en formato .pdf

¿Ha tenido información a través de los medios de comunicación de inundaciones sucedidas en la zona donde usted vive?



Indique con que frecuencia sufre el impacto de las Inundaciones



¿Crees que vives en una área amenazada por algún fenómeno natural?

